

Advies

bezoekadres:
Stationsplein 1
2611 BV Delft
IBAN NL21 BNGH 0285 0017 87
t.n.v. gemeente Delft

Behandeld door

R.A. Verduijn
Telefoon 06-12921692
rverduijn@delft.nl
Internet www.delft.nl
Telefoon 14015

Retouradres : Postbus 78, 2600 ME Delft

Aan de gemeenteraad van Delft

Datum
18-9-2018
Ons kenmerk
3773339
Uw brief van

Onderwerp
Belastingverordeningen 2019

Uw kenmerk

Bijlage

Geachte leden van de gemeenteraad,

Hiermee worden u ter vaststelling aangeboden de belastingverordeningen 2019. Zoals gebruikelijk worden alle belastingverordeningen in één verzamelbesluit aangeboden, met nieuw berekende tarieven en met -waar nodig- aangepaste tekst en inhoud.

De Parkeerverordening ontbreekt; deze is laatstelijk op 30 november 2017 door uw raad vastgesteld. De verordening Toeristenbelasting wordt aangeboden voor het belastingjaar 2020. Dit is volgens de afspraken die gemaakt zijn met Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Delft.

In deze brief worden de voornaamste wijzigingen in de belastingverordeningen beschreven en toegelicht. Wanneer er meer gedetailleerde informatie over de wijzigingen nodig is, staat die in de toelichting bij elke verordening.

1. Inleiding

Ieder jaar worden de gemeentelijke belastingverordeningen door de gemeenteraad vastgesteld. Zonder deze verordeningen kan er geen gemeentelijke belasting geheven worden.

De opbrengsten uit belastingen vormen een belangrijk deel van de gemeentelijke inkomsten en stellen de gemeente in staat om haar taken uit te voeren. In deze verordeningen zijn de voorstellen uit de Programmabegroting 2019-2022 verwerkt.

2. Relatie tot andere besluitvorming

Het vaststellen van de belastingverordeningen hangt nauw samen met de beleidscyclus. In de programmabegroting worden in afzonderlijke paragrafen de beleidslijnen vastgelegd voor een aantal beheersmatige aspecten. Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf *Lokale heffingen*. In deze paragraaf wordt -onder meer- inzicht gegeven in de geraamde inkomsten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en de ontwikkelingen (op hoofdlijnen) van de diverse heffingen. De ter

besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens die in algemene lijnen zijn geformuleerd in de begroting en meer specifiek in de paragraaf Lokale heffingen.

Voor de zogenaamde gesloten circuits (rioolheffing, reinigingsheffingen) is kostendekkendheid het uitgangspunt, ook als de meerjarenplannen (zoals het Gemeentelijk rioleringsplan, GRP) tot extra aanpassing leiden. Daarnaast kunnen er andere inhoudelijke of beleidsmatige overwegingen zijn om een tarief aan te passen, zoals wettelijke voorschriften of gemeentelijk beleid.

Delft streeft er verder naar om heffingen (zie box) zoveel mogelijk kostendekkend te maken dan wel te houden. Dit betekent, dat voor de producten of diensten die de burger van de gemeente vraagt, niet meer (maar ook niet minder) dan de kostprijs in rekening wordt gebracht. Dit kan ertoe leiden dat sommige tarieven extra verhoogd worden, of juist ongewijzigd blijven.

De gemeentelijke belastingen zijn onder te verdelen in twee typen: de algemene belastingen en de heffingen.

De opbrengsten van de algemene belastingen gaan naar de algemene middelen van de gemeente. De gemeenteraad bepaalt dus zelf waaraan de gemeente dat geld besteedt. Voorbeelden van algemene belastingen zijn de onroerendezaakbelasting (Ozb), de precariobelasting en de toeristenbelasting.

De heffingen heten ook wel rechten, tarieven of leges. De gemeente mag niet meer heffen dan de begrote kosten die gedekt worden met de heffing. Het geld dat betaald wordt voor deze heffingen gebruikt de gemeente direct om de kosten te dekken. Voorbeelden van heffingen zijn de rioolheffing en de reinigingsheffingen. De reinigingsheffingen bestaan uit de afvalstoffenheffing voor de huishoudens en reinigingsrechten voor bedrijven.

3. Redactionele en beleidsmatige wijzigingen

In beginsel houdt de tariefontwikkeling gelijke tred met de inflatie, zoals deze door het Centraal Plan Bureau wordt vastgesteld en verwerkt tot de Consumentenprijsindex (CPI). Voor 2019 is de CPI bepaald op 2,4%.

Voor de heffingen geldt in beginsel de wettelijke eis dat de tarieven zo worden vastgesteld dat de geraamde baten van de rechten niet hoger zijn dan de geraamde lasten. De tarieven voor de gemeentelijke dienstverlening mogen dus niet meer dan 100% kostendekkend zijn.

Ozb

In de voorstellen voor de Ozb tarieven is indexatie van de opbrengst met de CPI van 2,4% verwerkt. Daarnaast is een meeropbrengst opgenomen voor het nieuw areaal. De Ozb wordt geheven als percentage van alle WOZ objecten (woningen en niet-woningen) binnen de gemeente, dit noemen we het totale areaal. Het totale areaal is onderverdeeld in:

- bestaand areaal voor het actuele heffingsjaar (2018);
- nieuw areaal dat is ontstaan tijdens het actuele heffingsjaar (2018), hierover wordt in 2019 voor het eerst Ozb geheven.

De Ozb tarieven zijn berekend aan de hand van het totaal van alle WOZ waarden op de wettelijke peildatum van het bestaande areaal volgens de formule:

$$WOZ\ waarden\ (q)\ x\ tarieven\ (p) =\ geraamde\ opbrengst$$

Hierbij is de geraamde opbrengst leidend, de tarieven worden zo bepaald dat de geraamde opbrengst rekenkundig wordt gerealiseerd. Voor de bepaling van de tarieven is de eerste, voorlopige RBG prognose van de WOZ waarden gebruikt, de juli-prognose. Tegelijk met de prognose van de WOZ waarden geeft de RBG ook nieuwe prognoses voor correctiefactoren als leegstand, oninbaarheid en gegronde bezwaren. De RBG levert in oktober een definitieve prognose van de totale waarden van de WOZ objecten op de peildatum. Bij verwerking van de oktober- prognose van de WOZ waarden zal naar verwachting een voorstel voor een 1^e wijziging van de Ozb verordening noodzakelijk zijn voor de tariefaanpassing die nodig is om de geraamde opbrengst te realiseren.

Rioolheffing en reinigingsheffingen

Bij de tarieven voor rioolheffing en reinigingsheffingen maakt het college de keuze om niet te verhogen (rioolheffing), respectievelijk minder te verhogen dan de CPI (reinigingsheffingen). De voorstellen in de programmabegroting resulteren in een tariefstijging van 0% bij de rioolheffing en 1,67% bij de reinigingsheffingen.

De opbrengsten van de reinigingsheffingen en de rioolheffing zijn gebonden aan besteding voor die specifieke taken. Onder de reinigingsheffingen vallen alle kosten en inkomsten die gerelateerd zijn aan de afvalinzameling en -verwerking. De afvalinzameling wordt uitgevoerd door de gemeenschappelijke regeling Avalex. Binnen de rioolheffing zijn de kosten opgenomen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de zorgplichttaken voor afval-, hemel- en grondwater. Voor beide heffingen geldt dat de geraamde opbrengsten niet hoger mogen zijn dan de geraamde toerekenbare kosten in verband met de taak, de kostendekkendheid mag maximaal 100% zijn. Voor de reinigingsheffingen is een kostendekkingspercentage van 97% van toepassing, voor de rioolheffing is dit 100%. Omdat bij de rioolheffing geen wijzigingsvoorstellen zijn kan de Verordening rioolheffing 2018 van kracht blijven.

Bij de raadsbehandeling van de Kaderbrief 2018 op 5 juli 2018 is een motie voor watergerelateerde belastingheffing aangenomen en is een toezegging gedaan over vergroening van de Afvalstoffenheffing. Voorstellen voor uitvoering van de motie en toezegging volgen bij de uitwerking van het bestuursprogramma (najaar 2018).

Leges

Voor de 'rechten en leges' geldt de wettelijke eis dat de tarieven zo worden vastgesteld dat de geraamde baten van de rechten niet hoger zijn dan de geraamde lasten. De tarieven voor de gemeentelijke dienstverlening mogen dus niet meer dan 100% kostendekkend zijn. Het streven is om zoveel mogelijk maximale kostendekking te hebben.

Bij de tarieven voor de omgevingsvergunning is het voorstel om deze met 5% te verlagen, waarmee de aangehouden egalisatiereserve naar verwachting weer onder de maximale grens zal raken. De leges voor

identiteitsbewijzen en rijbewijzen worden aangepast zodra de rijksleges bekend zijn gemaakt.

Toelichting overige heffingen voor 2019

De overige heffingen worden in principe verhoogd met het stijgingspercentage van 2,4%. Eventuele afwijkingen worden toegelicht in het voorstel tot vaststelling van de belastingverordeningen 2019.

4. Tarief voorstellen

4.1. Onroerendezaakbelastingen

De geraamde opbrengst voor 2019 is € 26.639.000 op basis van indexatie met 2,4%. Bij de tarieven voor niet-woningen is een opslag van 8,22% toegepast ten behoeve van het Ondernemersfonds.

Voorgesteld wordt de tarieven van de onroerendezaakbelastingen (voorlopig) vast te stellen op:

- Woningen: eigenaren 0,13279% van de WOZ-waarde
- Niet-woningen: eigenaren 0,28661% van de WOZ-waarde
gebruikers 0,23119% van de WOZ-waarde

4.2. Rioolheffing

Door een achterstand in de uitvoering van werkzaamheden in voorgaande jaren is het saldo van de reserve Riolerings opgelopen. In 2017 is begonnen met een inhaalslag om deze achterstand weg te werken. Omdat het uitgangspunt is dat de riolering volledig kostendekkend wordt gefinancierd, kan het tarief voor 2019 ongewijzigd op het niveau van 2018 blijven en kan de Verordening rioolheffing 2018 van kracht blijven.

4.3. Reinigingsheffingen

Voorgesteld wordt de tarieven voor de afvalstoffenheffing aan te passen met 1,67%, dit is minder dan de CPI index. Een resterend tekort wordt bij de jaarrekening afgerekend met de reserve Reiniging. De tarieven worden dan als volgt:

- Afvalstoffenheffing:
Éénpersoonshuishouden: € 225,76
Meerpersoonshuishouden: € 353,66
- Reinigingsrechten:
Maximaal 480 liter per 2 weken: € 401,24

4.4. Kadegelden

Voorgesteld wordt de tarieven met het prijsstijgingspercentage van 2,4% te verhogen.

Overzicht baten en lasten kadegelden:
Directe/indirecte kosten: € 481.280
Opbrengsten: € 102.400

Het kostendekkingspercentage is 21,3%.

Datum
18-9-2018
Ons kenmerk
3773339

4.5. Precariobelasting en reclamebelasting

De precariobelasting- en reclamebelastingtarieven worden eveneens verhoogd met 2,4%.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Delft,

, burgemeester

, secretaris