

Retouradres : Postbus 78, 2600 ME Delft

Aan de gemeenteraad

Datum
12-10-2018
Ons kenmerk
3791120
Uw brief van

Onderwerp
erratum programmabegroting 2019-2022

Uw kenmerk

Bijlage

Geachte leden van de raad,

Ten behoeve van de raads- en commissiebehandeling van de Programmabegroting 2019-2022 sturen wij u een erratum op het reeds eerder toegezonden boekwerk.

Het erratum betreft de tekst over schuldquotes. Onderstaand is de volledige tekst in het hoofdstuk Financiële positie en in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing opgenomen. Tekst die geschrapt wordt is doorgehaald, nieuwe tekstvoorstellen staan cursief en vetgedrukt.

Toelichting op financiële positie – Stadsschuld

Blz. 16/17

Het ministerie van BZK geeft als toelichting op de BBV schuldquotes: hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto schuldquote. De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. Een hoge netto schuldquote hoeft op zichzelf geen probleem te zijn. Of dat het geval is valt niet direct af te leiden uit de netto schuldquote zelf, maar hangt af van meerdere factoren. Zo kan een hoge schuld worden veroorzaakt doordat er leningen zijn afgesloten en die gelden vervolgens worden doorgeleend aan bijvoorbeeld woningbouwcorporaties die op hun beurt weer jaarlijks aflossen. In dat geval hoeft een hoge schuld geen probleem te zijn. Om inzicht te verkrijgen in hoeverre er sprake is van doorlenen wordt de netto schuldquote zowel in- als exclusief doorgeleende gelden weergegeven (= netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen).

Voor Delft geldt dat van de schuld in 2019 ruim € 85 miljoen is doorgeleend aan andere partijen die de rente betalen en jaarlijks aflossen (bijvoorbeeld woningbouwcorporaties, Parking Delft) (zie paragraaf Financiering). Dit deel van de schuld verklaart het verschil tussen de netto schuldquote (2019: 99,5%) en de gecorrigeerde netto schuldquote (2019: 74,2%).

In de motie Beheersbaarheid stadsschuld (van 9 november 2017) is de opdracht om te sturen op de netto schuldquote met als bovengrens de in de Programmabegroting 2018-2021 opgenomen percentages. Zoals vermeld in het coalitieakkoord hanteren we voor de BBV-indicatoren de streefwaarden van de VNG¹. Binnen dit kader kiest de gemeente Delft als bovengrens voor de gecorrigeerde netto schuldquote een percentage van 100%.

De netto schuldquote loopt t/m 2020 op door hogere investeringen en bijdragen aan deelnemingen maar blijft ruim onder de bovengrens zoals aangegeven in de motie. Vanaf 2021 is de netto schuldquote hoger dan 100%. In de gehele begrotings- en meerjarenperiode is de netto schuldquote lager dan de maximumnorm van 130% die de VNG adviseert. In 2018 is de gecorrigeerde netto schuldquote 61%, in 2019 is dit 74%. Naar verwachting blijft de gecorrigeerde netto schuldquote in de meerjarenbegroting ruim onder de streefwaarde van 100%.

Over de schuldquotes volgt bij het Bestuursprogramma 2019-2022 een nader voorstel. In dit voorstel gaan we in op betekenis, onderscheid en onderlinge verhouding tussen netto schuldquote en gecorrigeerde netto schuldquote alsmede op de te hanteren streefwaarden.

¹ De VNG adviseert om voor de netto schuldquote 130% als maximumnorm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. Voor de gecorrigeerde netto schuldquote geldt hoe lager, hoe beter. Als signaalwaarde voor de solvabiliteitsratio geldt een percentage van 20%. Bij een solvabiliteitsratio lager dan 20% bevindt de gemeente zich op glad ijs. Een grondexploitatie van 10% of hoger wordt beschouwd als kwetsbaar.

Paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing – Weerstandsvermogen en financiële positie

Blz. 107

Netto schuldquote

Het kengetal netto schuldquote geeft een indicatie van de hoogte van de schuld. Hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto schuldquote. Het kengetal geeft de verhouding tussen de schuldenlast (saldo van bruto schuld en geldelijke bezittingen) en de inkomsten. Op basis van de score kan een oordeel worden gevormd in hoeverre het inkomen van de gemeente toereikend is om de schuldverplichtingen te voldoen. De hoogte van de inkomsten bepaalt namelijk in belangrijke mate hoeveel schulden een gemeente kan dragen. Hoe hoger het inkomen, des te meer schuld een gemeente kan aangaan.

Een alsmaar oplopende (netto) schuldquote wordt gezien als het teken voor een op (middellange) termijn onhoudbare financiële situatie. Bij een (licht) dalende netto schuldquote is sprake van houdbare gemeentefinanciën.

Het kengetal netto schuldquote is gevoelig voor schommelingen in inkomsten, bijvoorbeeld door taakwijzigingen van rijkswege. Er ontstaat dan een noemer effect. Bij een grote stijging van de inkomsten kan tijdelijk een naar beneden vertekend beeld van de netto schuldquote ontstaan (zonder dat de schuld wijzigt).

~~De netto schuldquote stijgt tot en met 2020 licht door een toename van vlottende schulden (hogere investeringen en bijdrage aan deelnemingen). Daarna daalt de schuld.~~

Een hoge netto schuldquote hoeft op zichzelf geen probleem te zijn. Of dat het geval is valt niet direct af te leiden uit de netto schuldquote zelf, maar hangt af van meerdere factoren. Zo kan een hoge schuld worden veroorzaakt doordat er leningen zijn afgesloten en die gelden vervolgens worden doorgeleend aan bijvoorbeeld woningbouwcorporaties die op hun beurt weer jaarlijks aflossen. In dat geval hoeft een hoge schuld geen probleem te zijn. Om inzicht te verkrijgen in hoeverre er sprake is van doorlenen wordt de netto schuldquote zowel in- als exclusief doorgeleende gelden weergegeven (= netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen).

In de motie Beheersbaarheid stadsschuld (van 9 november 2017) is de opdracht om te sturen op de netto schuldquote met als bovengrens de in de Programmabegroting 2018-2021 opgenomen percentages. De VNG adviseert om voor de netto schuldquote 130% als maximumnorm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. Voor de gecorrigeerde schuldquote geldt hoe lager, hoe beter. ~~Op basis van dit uitgangspunt kiest de gemeente Delft als bovengrens voor de gecorrigeerde netto schuldquote een percentage van 100%.~~

De netto schuldquote loopt t/m 2020 op door hogere investeringen en bijdragen aan deelnemingen maar blijft ruim onder de bovengrens zoals aangegeven in de motie. Vanaf 2021 is de netto schuldquote hoger dan 100%. In de gehele begrotings- en meerjarenperiode is de netto schuldquote lager dan de maximumnorm van 130% die de VNG adviseert.

Over de schuldquotes volgt bij het Bestuursprogramma 2019-2022 een nader voorstel. In dit voorstel gaan we in op betekenis, onderscheid en onderlinge verhouding tussen netto schuldquote en gecorrigeerde netto schuldquote alsmede op de te hanteren streefwaarden.

Blz. 108

Om inzicht te verkrijgen in hoeverre er sprake is van doorlenen, wordt de gecorrigeerde netto schuldquote bepaald. Hierbij wordt de netto schuld verlaagd met de doorgeleende gelden. In Delft is in 2019 ruim € 85 miljoen doorgeleend aan andere partijen die de rente betalen en jaarlijks aflossen (bijv. woningbouwcorporaties, Parking Delft) (zie paragraaf Financiering). Het uitlenen van geld is niet zonder risico. Als de lenende partij de lening niet kan terugbetalen, is de gemeente het uitgeleende geld kwijt en blijft zij zitten met de schuld. In Delft wordt de kans dat dit risico zich voordoet laag ingeschat.

~~De gemeente Delft streeft naar een gecorrigeerde netto schuldquote die onder de 100% ligt. In 2018 is de gecorrigeerde netto schuldquote 61%, in 2019 is dit 74%. Naar verwachting blijft de gecorrigeerde netto schuldquote in de meerjarenbegroting onder de streefwaarde van 100%. Conclusie is dat de schuldpositie van de gemeente hoog blijft maar op basis van de gecorrigeerde netto schuldquote houdbaar is.~~

Het erratum betreft tekstuele correcties en heeft geen gevolgen voor het financieel meerjarenbeeld.

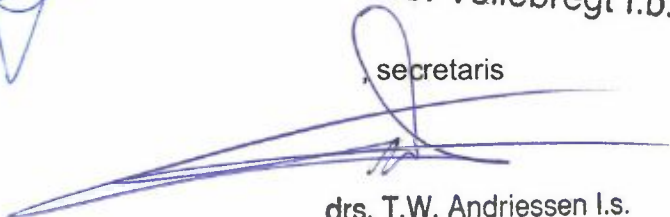
Datum
12-10-2018

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Delft,



, burgemeester
ir. T.C.S. Vollebregt I.b.

, secretaris



drs. T.W. Andriessen I.s.