

# Jaar verslag 2013

# griffie gemeen teraad Delft

## Voorwoord

Voor u ligt het digitale jaarverslag 2013 van de gemeenteraad van Delft. Het jaarverslag heeft twee doelen. Het jaarverslag bevat de belangrijkste zaken die in de raad en commissies aan de orde zijn geweest. Tevens legt de griffie hiermee verantwoording af over de wijze waarop zij de raad en zijn commissies in 2013 heeft ondersteund.

## **Samenstelling**

*De gemeenteraad van Delft (37) ging in 2013 van elf naar tien fracties. In oktober werden de fracties Leefbaar Delft en Onafhankelijk Delft samengevoegd tot één fractie Onafhankelijk Delft. De coalitie wordt gevormd door D66 (zes zetels), PvdA (6 zetels), GroenLinks (vijf zetels), CDA (vier zetels), STIP (drie zetels). De overige fracties vormen de oppositie: VVD (vier zetels), Onafhankelijk Delft (vier zetels), Stadsbelangen (twee zetels), SP (twee zetels) en ChristenUnie (één zetel).*

## **Het presidium**

*Het presidium is het dagelijks bestuur van de raad. Het bestaat uit de vijf (plv.) commissievoorzitters en de burgemeester. Het presidium bereidt onder meer de agenda van de gemeenteraad voor en wordt ondersteund door de raadsgriffier. Het presidium houdt ook toezicht op het functioneren van de raadsgriffier.*

*In 2013 bestond het presidium uit:*

*Paul de Widt (D66) voorzitter, Lennart Harpe (VVD), Aad van Tongeren (CDA) en Marjon van Holst (PvdA) heeft de plaats ingenomen van Khaalid Hassan (PvdA).*

## **Gemeenteraad**

De gemeenteraad besprak in 2013 een groot aantal thema's, zoals het bestemmingsplan Bomenwijk, de herziening van het parkeerbeleid en de bovengrondse ontwikkelingen in het Spoorzonegebied. Ook werd de Gondelaffaire afgerond. Daarnaast vormden ook in 2013 de bezuinigingen en de gevolgen daarvan voor de stad de rode raad in de debatten. De raad vergaderde in 2013 twaalf maal.

De gemeenteraad kreeg dit jaar een nieuwe raadsgriffier. Luuk van Luijk werd in juni statengriffier van de provincie Zuid-Holland. Lia Randsdorp volgde hem per 1 september op.

## **Wisselingen in de raad**

Het aantal zetelwisselingen in de gemeenteraad bedroeg aan het eind van 2013 in totaal acht, waaronder drie tijdelijke vervangingen.

In de fractie van GroenLinks werd in het begin van het jaar Klaas Herrema voor een tweede termijn van zestien weken benoemd tot raadslid ter vervanging van Ron Witsenboer. In de fractie van de PvdA werd Goriska van Cooten voor de duur van zestien weken benoemd ter vervanging van Marjon van Holst. In dezelfde fractie werden Jessica van Vugt en Khaalid Hassan opgevolgd door respectievelijk Goriska van Cooten en Anco Sesselaar. Maurits Bongers verving in de SP-fractie tijdelijk Lieke van Rossum.

In de D66 fractie nam André Jongeling de zetel over van Paul Jan Kuijper.

Bij de jaarlijkse wisseling in de STIP-fractie werden Ruben Schippers en Maarten Buskermolen opgevolgd door Bert Jan Vogel en Gennadij Kreukniet.



## Werkbezoek

Leden van de gemeenteraad van Delft brachten op vrijdag 13 september 2013 samen met het college van b en w een werkbezoek aan Den Haag. De raadsleden lieten zich in het stadhuis informeren over ruimtelijke ontwikkelingen, de financiële positie en het bezuinigingsprogramma van de gemeente Den Haag en decentralisaties/Innovatie Sociaal Domein. Tevens is er een bezoek gebracht aan de Haagse Schilderswijk en the Hague international Centra for expats and international visitors.



De raad in cijfers	2013	2012	2011	2010
Raadsvergaderingen	12	11	12	14
Commissievergaderingen	59	54	54	46
Tussentijdse wijzigingen in de gemeenteraad	8	7	4	1
Amendementen (ingediend/aangenomen)	19/7	7/1	20/8	26/4
Moties (ingediend/aangenomen)	73/33	43/21	61/25	37/19
Actuele moties (ingediend/aangenomen)	2/0	7/2	3/0	2/0
Schriftelijke vragen	36	46	42	42
Burgerinitiatieven	0	0	0	0
Wensen en bedenkingen	7	2	2	1
Initiatiefvoorstellen	0	0	4	1
Referenda	0	0	0	0
Rekenkameronderzoeken (publicaties)	2	2	2	2
Insprekers	112	49	78	75
Werkbezoeken/externe oriëntaties	37	32	28	11
Bezoekers	500	490	480	520
Gasten van de raad	15	15	54	52

Schriftelijke vragen	2013
D66	2
PvdA	4
GrL	2
VVD	1
CDA	4
STIP	0
OD	5
SD	3
SP	3
CU	1
LD	10
GrL/D66	1
<b>Totaal</b>	<b>36</b>

## **Commissies**

*In 2013 telde de gemeenteraad vier vak-commissies plus een Rekening- en Auditcommissie.*

*De gemeenteraad en de raadscommissies lieten zich in 2013 via werkbezoeken, presentaties en rondetafelgesprekken over diverse onderwerpen uitvoerig informeren.*

*Het afgelopen jaar werden in totaal 37 externe oriëntaties gehouden. Daarnaast namen raads- en commissieleden deel aan raadswandelingen in het Spoorzonegebied.*

## **Commissie Bestuur, Leefomgeving en Duurzaamheid**

De commissie Bestuur, Leefomgeving en Duurzaamheid adviseert de gemeenteraad over bestuurlijke aangelegenheden en onderwerpen rond veiligheid, wijkaanpak en milieu. Hieronder een greep uit de onderwerpen die in 2013 aan bod kwamen.

Op 19 december 2013 stemde de raad in met de gemeenschappelijke regeling metropoolregio Rotterdam Den Haag. De Metropoolregio is een nieuw samenwerkingsverband tussen de steden rondom Den Haag en Rotterdam Rijnmond, dat in de plaats komt van het Stadsgewest Haaglanden en de Stadsregio Rotterdam. Doel is onder meer om op termijn de internationale concurrentiepositie van deze regio te versterken.

Begin 2013 sprak de commissie over de nota Groen Delft 2012-2020 en de vernieuwde Bomenverordening. In de nota Groen wordt de Delftse visie op een groene, natuurlijke en leefbare stad weergegeven, met een doorkijk naar 2020. De nota en de bomenverordening komen in de plaats van het Ecologieplan (2004-2015), de Bomenverordening (2008) en het Groenbeleid (1991).

In april kwam de nota Delft energieneutraal 2050 - Uitvoeringsprogramma 2013-2016 aan bod. In het uitvoeringsprogramma staat beschreven welke stappen Delft de komende vier jaar zet op weg naar energieneutraliteit in 2050. Een belangrijk middel dat Delft daarbij inzet is de zogenaamde e-deal: afspraken met bedrijven en organisaties over concrete projecten die tot vermindering van CO<sub>2</sub>-uitstoot moeten leiden.

De commissie heeft in 2013 op meerdere momenten aandacht besteed aan het afvalbeleid. Niet alleen heeft de commissie de raad geadviseerd over de Afvalverordening Delft, maar ook is er uitvoerig gesproken over de toekomstige organisatievorm van reinigingsbedrijf Avalex.

Ook is in de commissie aan bod gekomen: de sluiting van het naaktstrand in de Delftse Hout, de voorgenomen overdracht aan derden van de kinderboerderij, Papaver en de waterspeeltuinen, aanpassing van de APV door de aangescherpte wetgeving rond para-commercialisme in de horeca, e-participatie, wijkaanpak 2.0 en wijziging van de regels rond terrasboten, zodat in de toekomst nieuwe ondernemers kunnen meedingen voor de schaarse terrasbootontheffingen.

**Externe oriëntaties  
commissie Bestuur,  
Leefomgeving en  
Duurzaamheid**

*Presentatie monitor  
energiebeleid (bij behandeling  
beleidsnotitie Delft  
energieneutraal).  
Rondetafelgesprek governance  
structuur Avalex.  
Presentatie Metropoolregio.  
Diverse regionale  
ontwikkelingen waarin Delft  
betrokken is ("Regiospecial").  
Presentatie regionaal  
veiligheidsplan en uitvoering  
beleidskader veiligheid.  
Masterplan  
gebiedsontwikkeling Midden-  
Delfland.*

**Commissie Samenleving en Volkshuisvesting**

Ook in 2013 kwamen er weer veel verschillende onderwerpen in de commissie Samenleving en Volkshuisvesting aan de orde. Hoewel formele besluitvorming hierover pas voor het eerst heeft plaatsgevonden in de raad van 6 maart 2014, is ook in 2013 al veel tijd en aandacht besteed aan de Innovatie in het Sociaal Domein (ISD) en de drie decentralisaties. In april en oktober zijn er informatiebijeenkomsten georganiseerd en daarnaast is er een werkgroep vanuit de commissie geformeerd die met name de informatievoorziening richting de raad onder de loep heeft genomen. Deze werkgroep blijft ook in 2014 nog actief.

Naast ISD en de decentralisaties vroegen ook de volgende onderwerpen meer dan gemiddeld de aandacht van de commissieleden:

- de vorming van een nieuwe gemeenschappelijke regeling GGD Haaglanden;
- de evaluatie van het Delftse evenementenbeleid;
- het beleid ten aanzien van schuldhulpverlening en budgetbeheer;
- de voorbereidingen voor de vorming van een nieuw Werkbedrijf;
- de nieuwe invulling van het voormalige Nusantara-pand en van het Armamentarium;
- de kadernota Lokaal Gezondheidsbeleid en de bijbehorende uitvoeringsnotitie Gezond en Wel;
- het proces richting de verzelfstandiging van De Vak;
- wederkerigheid/tegenprestatie en het implementatieplan aanpak WWB.



**Externe oriëntaties  
commissie Samenleving en  
Volkshuisvesting**

*Evaluatie evenementenbeleid.  
Regionaal veiligheidshuis  
Haaglanden.*

*Budgetbeheer/schuld-  
hulpverlening.*

*Twee informatiebijeenkomsten  
Innovatie in het Sociaal Domein  
en de drie decentralisaties.*

*Bezoek aan het CJG  
Wippolder.*

*Lokaal gezondheidsbeleid.*

*Erfgoed Delft / Prinsenhof.*

*Proces van opstellen  
prestatieafspraken gemeente –  
corporaties.*

*Proces richting*

*verzelfstandiging van De Vak.*

**Commissie Spoorzone, Verkeer en Ruimte**

Het jaar 2013 is voor de commissie SVR samen te vatten in een aantal kernwoorden: extra vergaderingen, bestemmingsplannen en parkeerbeleid.

Vanwege de eis om voor 1 juli 2013 de verouderde bestemmingsplannen te actualiseren, zag de commissie zich geconfronteerd met een mega-klus, namelijk de vaststelling van negen bestemmingsplannen.

Omdat daarnaast ook diverse andere onderwerpen behandeld moesten worden, was het noodzakelijk om in het eerste halfjaar van 2013 drie extra commissievergaderingen te beleggen. Naast de bestemmingsplannen ook het nieuwe parkeerbeleid besproken en vastgesteld.

Verder kwamen onder meer de volgende onderwerpen aan de orde:

- de verkeerssituatie aan de Kristalweg;
- de keuze van een stedenbouwkundig plan en een stedenbouwkundige voor het Spoorzonegebied;
- de vaststelling van het Integraal Ontwikkelplan 'Nieuw Delft 2025';
- de second-opinion m.b.t. de governancestructuur Spoorzoneproject;
- de kwartaalrapportages Spoorzoneproject;
- voortgangsrapportages Tramlijn 19;
- verbeterplan inrichting Nieuwe Langendijk.





**Externe oriëntaties  
commissie Spoorzone,  
Verkeer en Ruimte**

*Presentatie meerjarenplanning  
wegwerkzaamheden plus  
fietstocht naar Kristalweg.*

*Derde interactieve sessie  
Gebiedsontwikkeling  
Spoorzone.*

*Presentatie nota*

*Bewegwijzering en bebording.*

*Bezoek commissies SVR/M&E  
aan Maastricht; tunnel A2,  
bereikbaarheid, economische  
visie Binnenstad.*

*Bezoek testopstelling  
spoortunnel Siemens.*

*Presentaties vernieuwend  
fietsparkeren en*

*Sebastiaansbrug.*

*Raadswandeling Spoorzone.*

*Technische presentatie  
bestemmingsplan Binnenstad.*

*Vierde interactieve sessie  
Gebiedsontwikkeling*

*Spoorzone.*

*Raadswandeling Spoorzone.*

*Werkbezoek Harnaschpolder.*

*Toelichting business case*

*Spoorzone en toelichting*

*Integraal Ontwikkelplan Nieuw  
Delft 2025.*

*Presentatie bestemmingsplan  
Antonia Veerstraat.*

*Presentatie bestemmingsplan  
Balpol/Stieltjesweg*

**Commissie Middelen en Economie**

De commissie Middelen en Economie behandelt onderwerpen op het gebied van: organisatie (communicatie, dienstverlening/inkoop, P&O), stadsmarketing, financiën/belastingen, deelnemingen, grondexploitatie en vastgoed, kenniseconomie en onderwijs, economie (inclusief toerisme/MKB) en Technopolis/Harnaschpolder/

Schieoever (aandeelhouderschap en ontwikkeling).

Het afgelopen jaar is in de commissie veel aandacht besteed aan de bezuinigings-opgave van de gemeente. In dat kader zijn in januari en mei technische sessies georganiseerd over de financiële positie van de gemeente. Vanuit de raad is hierover feedback ontvangen dat deze bijeenkomsten goed zijn bevallen en eraan hebben bijgedragen dat het politiek-inhoudelijke debat over de Kadernota daarna goed gevoerd kon worden. Verder is op verschillende momenten stilgestaan bij de verdere ontwikkeling van het beleid op het gebied van regievoering, via de bespreking van de uitkomsten van de audit gemeenschappelijke regelingen en het rekenkamerrapport over verbonden partijen.

Belangrijke onderwerpen in het afgelopen jaar waren verder de bespreking van de Visie Binnenstad 2020 en, op het gebied van de kenniseconomie, het besluit tot Delftse deelname aan de Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Zuidvleugel.

Verder is op twee momenten een presentatie verzorgd over de ontwikkeling van de Delftse gemeentelijke organisatie. De daarbij horende werkwijze is gebaseerd op: innovatief, open, extern, digitaal, eigen verantwoordelijkheid, resultaatgericht en flexibel.



**Externe oriëntaties  
commissie Middelen en  
Economie**

*Gemeente Maastricht (samen met de commissie SVR): met o.a. een toelichting op het A2-project (vergelijkbaar met het Delftse Spoorzoneproject), bezichtigingen en presentaties over de bereikbaarheid van en economische visie op de Maastrichtse binnenstad.*

*Expatriëbeleid over behoeften en wensen van expats.*

*TIC Delft – kenniseconomie: bezoek aan Technologische Innovatie Campus (TIC)-locaties en presentaties over Medical Delta, innovatieve zorg en vernieuwend MBO-technologie.*

*Systematiek van en risico's bij grondexploitaties; door een onderzoeker van de Rotterdamse Rekenkamer.*

**Externe oriëntatie commissie  
R&A**

*Workshop Ernst & Young over (controlerende rol van de raad bij) verbonden partijen.*

## Rekening- en auditcommissie

De Rekening- en auditcommissie heeft een advies over de jaarrekening 2012 uitgebracht waarin voor drie punten in het bijzonder extra aandacht wordt gevraagd:

- jaarlijkse verantwoording over de realisatie van de doelen;
- verbetering van de toelichting op de baten en de lasten;
- verbetering van de informatievoorziening in de jaarverslagen van verbonden partijen.

Verder werd geconstateerd dat veel aanbevelingen uit voorgaande jaren als afgewikkeld zijn te beschouwen. Het raadsvoorstel met de adviezen over de jaarstukken werd op 11 juli 2013 unaniem door de raad aangenomen.





## Papierloze raad

*Een testgroep van raadsleden uit alle fracties gaat in januari aan de slag met papierloos vergaderen.*

*Deze groep krijgt geen papieren stukken meer aangeleverd. De testgroep komt voor het zomerreces tot de conclusie dat de invoering van papierloos vergaderen na het reces raadsbreed doorgang kan vinden.*

*De proefperiode wijst vooral uit dat het vergaderen zonder papier geen project is, maar een proces is dat zonder weerstand van raads- en commissieleden is ingezet. Voor de iPad- en Android-gebruikers worden twee cursussen gehouden. De deelname en de behoefte aan dergelijke cursussen is niet erg groot. In totaal maken tien raads- en commissieleden hier gebruik van. Direct na het zomerreces vergaderen raad en commissies papierloos.*

## Raadscommunicatie

Voorafgaand aan de raadsvergadering in februari reikt burgemeester Bas Verkerk aan het eind van de cursus Politieke Participatie een deelnamecertificaat uit aan alle 25 deelnemers die zich via de campagne Ja, ik wil in de gemeenteraad eind 2012 hadden aangemeld. De overige 44 Delftenaren die werden uitgeloot voor de cursus, wonen een informatieavond bij in de Torenhove waar ze kennis kunnen maken met verschillende aspecten van het raadswerk via gesprekken met raadsleden. De campagne trekt landelijk veel aandacht.



De communicatieadviseur van de griffie nam in 2013 ook weer de berichtgeving over raads- en commissievergaderingen voor zijn rekening. Opvallend is dat deze berichten vaak als bron dienen voor de nieuwsvoorziening van het AD en de Delftse huis-aan-huisbladen. Medio 2013 publiceert het Stimuleringsfonds voor de pers het landelijke onderzoek Nieuwsvoorziening in de regio. Delft komt daarin naar voren als stad die er het meest bekaaid van af komt als het gaat om politieke berichtgeving. Aan het eind van 2013 start Delft op Zondag wekelijks met een politieke pagina en ook de Delftse Post wil de aandacht meer richten op de Delftse politiek.

### **Nationale Ombudsman**

*Een ieder kan zich wenden tot de Nationale Ombudsman in Den Haag als men het niet eens is met de afhandeling van een klacht door de gemeente Delft.*

*In 2013 heeft de Nationale Ombudsman 29 klachten over de gemeente Delft ontvangen (2012: 37). In vijf zaken werd de klacht teruggestuurd naar de gemeente om daar eerst in behandeling genomen te worden, het zogenoemde kenbaarheidsvereiste.*

*De Nationale Ombudsman heeft 30 klachten afgehandeld – 20 daarvan heeft de Nationale Ombudsman niet in behandeling genomen. In 1 zaak heeft de Ombudsman aanleiding gezien om een rapport uit te brengen (2012: 1 rapport). In totaal 3 klachten waren op 31 december 2013 nog in behandeling bij de Nationale Ombudsman.*

Het aantal Gasten van de raad blijft ook in 2013 steken op vijftien. Het aantal jonge 'gasten' dat in 2013 de raadszaal bezoekt vele malen groter dan de jaren daarvoor. In april wordt de uitgestelde SIDDER-editie van 2012 gehouden. De bovenbouwleerlingen van het Stanislas verslaan in het debat de leerlingen van het Christelijk Lyceum Delft. En in december vindt de reguliere editie van 2013 plaats. Het Grotius Lyceum neemt het op tegen het Stanislas. Stanislas komt in dat debat als winnaar uit de bus. In totaal nemen bijna 70 vwo- en Havoleerlingen deel.



Voor het eerst worden in de raadszaal ook Delftse scholieren uit de groepen zeven en acht van het basisonderwijs ontvangen. Zij maken spelenderwijs via het spel DemocraCity kennis met de besluitvorming door de gemeenteraad. Bij elke sessie zijn enkele raadsleden aanwezig die door de leerlingen bevroegd worden. Delft is de eerste stad in Nederland waar ProDemos dit 'spel' speelt. De deelnemende scholen blikken tevreden terug en zouden dit educatieve project graag opnemen in hun lessenpakket. Collega-griffiemedewerkers uit de regio wonen op uitnodiging van Delft een bijeenkomst bij om kennis te maken met DemocraCity.

## **Delftse Rekenkamer**

*In 2013 heeft de Delftse Rekenkamer (DRK) drie onderzoeksrapporten aan de raad aangeboden: een onderzoek naar het beheer van wegen, straten en pleinen, een onderzoek over verbonden partijen en een onderzoek naar het re-integratiebeleid.*

*De eerste twee rapporten zijn in 2013 ook al bestuurlijk behandeld, over het laatste rapport zal de nieuwe raad zich buigen.*

*Daarnaast is de Delftse Rekenkamer aan het einde van het jaar een quick scan gestart naar de opvolging van rekenkameradviezen.*

## **Financiën**

In 2013 bedroeg het budget voor de raad, griffie en rekenkamer € 1,85 mln., verdeeld over drie producten:

Gemeenteraad € 1,07 mln.

Griffie € 0,64 mln.

Delftse Rekenkamer € 0,14 mln.

Op het hoofdstuk Raad is sprake van een voordelig saldo van € 25.000. De onderdelen gemeenteraad en griffie zijn in 2013 nagenoeg conform begroting afgesloten; met een licht voordeel van € 6.000.

Op het onderdeel “Delftse Rekenkamer” is sprake van een batig saldo van € 19.000, waarvoor de Delfts Rekenkamer op grond van de “Verordening Delftse Rekenkamer 2009” een budgetoverhevelingsverzoek van € 18.000 heeft ingediend. Dit, met het oog op naar 2013 doorlopende onderzoeken en mede in relatie tot bezuinigingen die vanaf 2014 het budgettaire kader van de Delftse Rekenkamer verkleinen.